

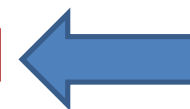
Comentarios a los Presupuestos 2014 de la Generalitat Valenciana

**Joaquín Melgarejo Moreno, Director de Proyectos de INECA
Francisco Llopis Vañó, Asesor de Análisis y Gestión de INECA**

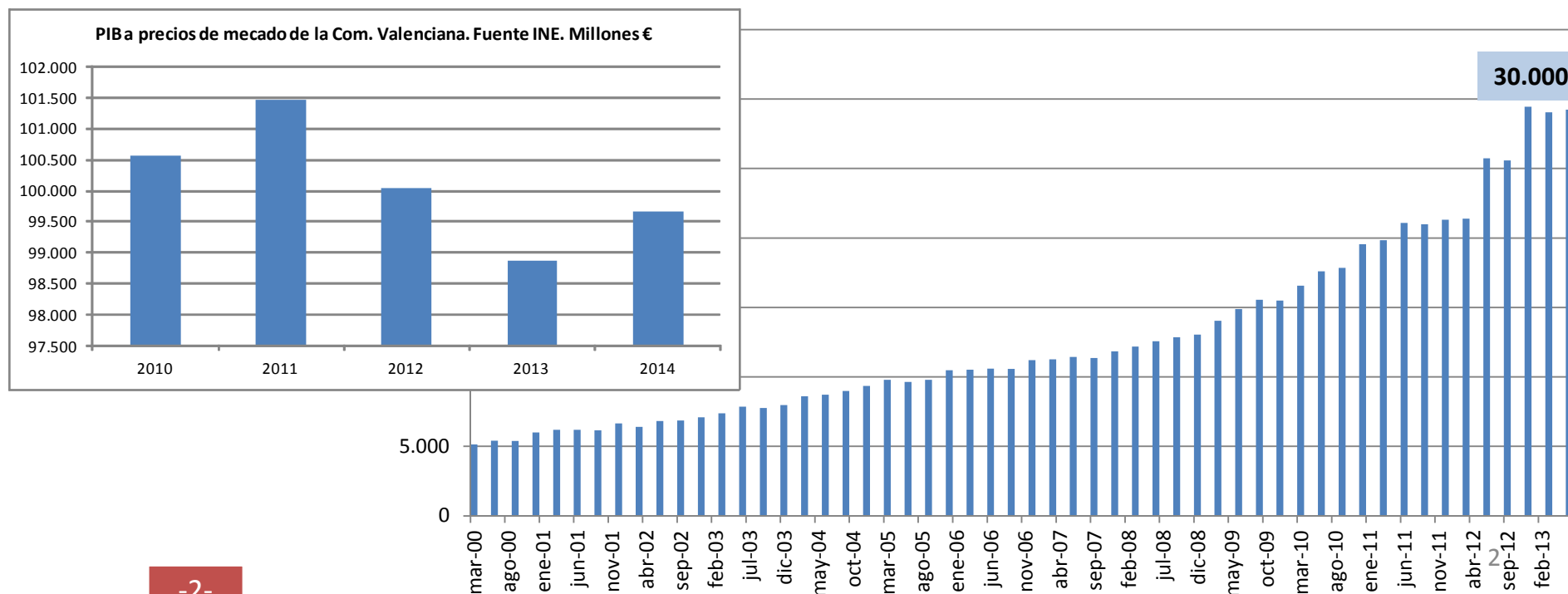
INECA
Instituto Estudios Económicos
Provincia Alicante

Situación actual y previsiones para el 2014

	Comunitat		España	
	2013	2014	2013	2014
Demanda interna ⁽¹⁾	-3,7	-0,6	-3,2	-0,4
Consumo final privado ⁽²⁾	-2,8	0,1	-2,6	0,2
Formación bruta de capital	-8,2	-0,1	-6,1	0,2
Sector exterior ⁽¹⁾	2,2	1,4	1,9	1,2
Exportaciones de bienes y servicios	6,0	5,7	5,7	5,5
Importaciones de bienes y servicios	-0,4	2,4	-0,3	2,4
PIB real ⁽³⁾	-1,5	0,8	-1,3	0,7
PIB nominal	-0,5	2,1	-0,3	2,0



Deuda de la Com. Valenciana. Fuente Banco de España (millones €)



Situación actual y previsiones para el 2014

Se prevé pasar de una reducción del PIB del -1,5% a un aumento del 0,8%, es decir, una variación del PIB del 2,3 p.p., cuando todavía hay mucha incertidumbre sobre la situación real de la economía. Esta variación es mayor que la prevista para el conjunto del territorio nacional, donde se pasa del -1,3% al 0,7%, o sea, una variación del 2%.

La cifra de gastos presupuestada es superior a la cifra esperada de ingresos por lo que nuevamente el Consell hará frente a éstos emitiendo deuda; esta deuda se suma a la ya acumulada en la comunidad que se acerca a los 30.000 millones. €, y además se ha decidido agotar el máximo permitido por el gobierno central, cifrado en el 1% del PIB de la comunidad.

Para el 2014, el presupuesto de gasto se incrementa tanto en la propia Generalitat (6,2%) como en las Entidades Autónomas (34,3%), y solo se reduce mínimamente en el bloque de las empresas públicas (-6,4%), por lo que el global, el presupuesto consolidado se incrementa en 2014 un 22,5%, aumento producido especialmente por el aumento en deuda pública y los intereses del gasto financiero.

Clasificación económica de los ingresos: ¿cuál es el origen de los ingresos?

Presupuestos de Ingresos, clasificación económica

Miles €

	2013	2014	2014-2013	
Sobre la Renta	2.970.614,90	2.808.242,11	-162.373	-5,5%
Sobre el Capital	243.142,79	596.324,93	353.182	145,3%
CAPÍTULO 1	3.213.757,69	3.404.567,04	190.809	5,9%
I. sobre trans. patr. y actos juríd. doc.	900.916,36	1.031.300,00	130.384	14,5%
I. sobre Juego	13.934,65	9.286,64	-4.648	-33,4%
Sobre el Valor Añadido	2.874.440,90	2.880.890,83	6.450	0,2%
Sobre consumos específicos	1.682.748,93	1.705.433,01	22.684	1,3%
I. Medioambientales	30.250,63	21.050,21	-9.200	-30,4%
CAPÍTULO 2	5.502.291,47	5.647.960,69	145.669	2,6%
Cap. 1 + 2	8.716.049,16	9.052.527,73	336.479	3,9%
CAPÍTULO 3 TASAS, PRECIOS PÚBL. Y OTROS ING.	833.442,74	883.324,15	49.881	6,0%
CAPÍTULO 4 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.340.574,90	1.124.874,83	-215.700	-16,1%
CAPÍTULO 5 INGRESOS PATRIMONIALES	79.314,53	87.462,91	8.148	10,3%
CAPÍTULO 6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	181.600,00	365.111,60	183.512	101,1%
CAPÍTULO 7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	214.375,08	108.013,68	-106.361	-49,6%
CAPÍTULO 8 ACTIVOS FINANCIEROS	240.000,00	183.670,85	-56.329	-23,5%
CAPÍTULO 9 PASIVOS FINANCIEROS	3.490.303,68	4.229.894,48	739.591	21,2%
TOTAL	15.095.660,09	16.034.880,23	939.220	6,2%

Se espera que la recaudación de impuestos tan significativos como el IRPF e IVA se mantengan prácticamente estancados, evidenciando la paralización de la renta de los hogares y del consumo del próximo año; nuevamente el incremento de la partida de ingresos se realiza esencialmente vía aumento de impuestos y por endeudamiento público (el 80% del incremento del presupuesto GVA).

Clasificación funcional de los gastos: ¿para qué se gasta?

Presupuestos de gastos. Clasificación funcional

Miles €

	2008	2013	2014	2014-2013	%
Deuda Pública	478.839	3.695.986	4.261.988	566.001	15,3%
Servicios de Carácter General	541.874	427.312	431.421	4.109	1,0%
Defensa, Protección Civil y Seguridad Ciudadana	91.040	82.297	86.291	3.993	4,9%
Seguridad, Protección y Promoción Social	830.583	807.873	810.162	2.289	0,3%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Social	10.344.168	9.006.546	9.437.203	430.657	4,8%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Económico	726.449	363.736	375.300	11.564	3,2%
Regulación Económica de Carácter General	239.032	320.163	278.921	-41.242	-12,9%
Regulación Económica de los Sectores Productivos	576.212	391.747	353.595	-38.152	-9,7%
Total	13.828.195	15.095.660	16.034.880	939.220	6,2%

Presupuestos de gastos. Clasificación funcional

	2008	2013	2014	2014-2013
Deuda Pública	3,46%	24,48%	26,58%	2,10%
Servicios de Carácter General	3,92%	2,83%	2,69%	-0,14%
Defensa, Protección Civil y Seguridad Ciudadana	0,66%	0,55%	0,54%	-0,01%
Seguridad, Protección y Promoción Social	6,01%	5,35%	5,05%	-0,30%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Social	74,80%	59,66%	58,85%	-0,81%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Económico	5,25%	2,41%	2,34%	-0,07%
Regulación Económica de Carácter General	1,73%	2,12%	1,74%	-0,38%
Regulación Económica de los Sectores Productivos	4,17%	2,60%	2,21%	-0,39%

Cabe resaltar que si bien respecto a los valores de 2013 se aumentan los recursos destinados a la Producción de Bienes Públicos, lo cierto es que atendiendo al periodo 2008-2014, éstos presentan una rebaja de unos 1.258 mill. €. Ahora 2 de cada 4 euros gastados por la Generalitat revierten en la sociedad, cuando hasta 2012 eran 3 de cada 4 euros; ese euro de menos ahora se destina a afrontar la deuda pública.

Clasificación económica de los gastos: ¿en qué se gasta?

Presupuestos de gastos. Clasificación económica

Miles €

	2008	2013	2014	2014-2013	%
Gastos personal	5.039.131	4.851.574	4.944.484	92.910	1,9%
Compra de bienes y gastos de funcionamiento	2.309.458	2.591.778	2.854.474	262.696	10,1%
Gastos financieros	367.315	1.159.972	1.243.296	83.324	7,2%
Transferencias corrientes	3.989.233	2.570.398	2.721.180	150.782	5,9%
Fondo de Contingencia		6.523	7.000	477	
OPERACIONES CORRIENTES	11.705.137	11.180.245	11.770.434	590.189	5,3%
Inversiones reales	954.334	315.463	316.673	1.210	0,4%
Transferencias de capital	779.872	882.416	812.334	-70.082	-7,9%
OPERACIONES DE CAPITAL	1.734.206	1.197.879	1.129.007	-68.872	-5,7%
OPERACIONES NO FINANCIERAS	13.439.343	12.378.124	12.899.441	521.317	4,2%
Activos financieros	259.272	166.399	191.149	24.750	14,9%
Pasivos financieros	129.579	2.551.134	2.944.291	393.157	15,4%
OPERACIONES FINANCIERAS	388.852	2.717.533	3.135.440	417.907	15,4%
TOTAL	13.828.195	15.095.657	16.034.880	939.223	6,2%

En esta ocasión sí se van a atender adecuadamente los gastos vinculados con el sector sanitario, los cuales contienen un notable incremento. Pero todavía se aprecia la ausencia de una adecuada estructuración de la plantilla, pues apenas se ha reducido un -1,9% (2008-2014). También cabe resaltar la notable reducción de las inversiones reales en la comunidad y el espectacular aumento, tanto en 2013 como en 2014, del dinero destinado a los pasivos financieros.

Clasificación administrativa de los gastos: ¿quién realiza el gasto?

Miles de euros.

Secciones presupuestarias	Presupuesto 2013	% S/Tota	Presupuesto 2014	% S/Tota	%/var. 13/14
01 - Les Corts Valencianes	31.000,67	0,2	30.642,52	0,2	-1,2
02 - Sindicatura de Comptes	6.133,83	0,0	6.127,71	0,0	-0,1
03 - Consell Valencià de Cultura	1.536,45	0,0	1.400,01	0,0	-8,9
04 - Consell Jurídic Consultiu	2.524,14	0,0	2.438,62	0,0	-3,4
05 - Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación	272.466,89	1,8	244.809,88	1,5	-10,2
06 - Conselleria de Hacienda y Administración Públi	289.493,77	1,9	253.461,36	1,6	-12,4
08 - Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Me	333.191,18	2,2	337.540,74	2,1	1,3
09 - Conselleria de Educación, Cultura y Deporte	4.002.574,81	26,5	4.010.306,97	25,0	0,2
10 - Conselleria de Sanidad	4.939.256,15	32,7	5.374.512,00	33,5	8,8
11 - Conselleria de Economía, Industria, Turismo y	355.250,00	2,4	327.571,09	2,0	-7,8
16 - Conselleria de Bienestar Social	689.404,35	4,6	703.857,50	4,4	2,1
17 - Acadèmia Valenciana de la Llengua	3.265,70	0,0	2.934,51	0,0	-10,1
19 - Servicio de la Deuda	3.695.986,41	24,5	4.261.987,85	26,6	15,3
20 - Gastos Diversos	144.466,26	1,0	150.017,31	0,9	3,8
22 - Conselleria de Gobernación y Justicia	328.290,74	2,2	326.454,05	2,0	-0,6
24 - Comité Econòmic i Social	818,74	0,0	818,11	0,0	-0,1
Total presupuesto	15.095.660,09	100,0	16.034.880,23	100,0	6,2

Prácticamente el 60% del presupuesto se destina a las consellerías con competencias en Educación y en Sanidad, un 26,6% para atender la Deuda pública, y el resto, un escaso 14,9% para el resto de instituciones de la Generalitat

Clasificación del gasto territorial: ¿dónde se realiza el gasto?

Inversiones territorializadas

Millones €	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Alicante	206	182,3	158	109,4	72,8	42,71	37,32
Castellón	138	120,7	104,3	72,3	49,9	37,28	31,08
Valencia	370	325,6	280,7	192,9	125,8	74,20	72,29
Total Territorializada	714	628,6	543	374,6	248,5	154,19	140,69
Sin territorializar	242	212	181	289,4	292,4	162,68	175,98
Total presupuesto (sin consolidar, Capítulo VI)	956	840,6	724	664	540,9	316,87	316,67

% REPARTO DE LAS INVERSIONES TERRITORIALIZADAS

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Alicante	28,85%	29,00%	29,10%	29,20%	29,30%	27,70%	26,53%
Castellón	19,33%	19,20%	19,21%	19,30%	20,08%	24,18%	22,09%
Valencia	51,82%	51,80%	51,69%	51,49%	50,62%	48,12%	51,38%

Diferencias	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Acumulado
03 Alicante/Alacant	-58,92	-52,57	-46,21	-31,55	-20,84	-14,29	-14,69	-239
12 Castellón/Castelló	54,86	46,93	40,07	28,01	20,52	18,99	14,39	224
46 Valencia/València	4,07	5,64	6,13	3,54	0,32	-4,69	0,31	15

El reparto de las inversiones territorializadas previstas en el capítulo VI de gastos se aleja constantemente del peso poblacional de la provincia de Alicante, argumento tradicionalmente exigido por la Comunidad Valenciana al Gobierno Central; la ausencia de este criterio genera hasta la fecha un total de unos 239 mill. € menos que no se destinan a la Alicante, y por el contrario se dirigen a Castellón y Valencia.

Clasificación del gasto territorial: ¿dónde se realiza el gasto? → PGE 2014

Inversiones territorializadas en Presupuestos Generales del Estado y situación provincia de Alicante

Millones €	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Acumulado
Inversiones territorializadas PGE	24.381,69	24.425,81	23.197,25	16.328,67	12.524,47	10.515,59	9.658,42	121.031,9 mill.€
Asignados a provincia de Alicante	579,38	532,03	535,30	546,15	411,41	256,31	215,95	3.076,5 mill.€
% Alicante en PIB nacional (n-4)	3,36%	3,39%	3,39%	3,35%	3,38%	3,31%	3,27%	
Inversión ESTIMADA en Alicante según PIB	818,27	829,20	786,02	547,35	423,60	348,30	315,59	4.068,3 mill.€
% Población Alicante en España (n-2)	3,99%	4,04%	4,10%	4,10%	4,10%	4,10%	4,11%	
Inversión ESTIMADA en Alicante según Población	972,65	986,35	950,59	669,63	513,08	430,99	397,23	4.920,5 mill.€
Población España (n-2)	44.708.964	45.200.737	46.157.822	46.745.807	47.021.031	47.190.493	47.265.321	
Población prov. Alicante (n-2)	1.783.555	1.825.264	1.891.477	1.917.012	1.926.285	1.934.127	1.943.910	
% Población Alicante en España	3,99%	4,04%	4,10%	4,10%	4,10%	4,10%	4,11%	
Inversión por habitante España (€)	545,34	540,39	502,56	349,31	266,36	222,83	204,34	2.631,14 €
Inversión por habitante en prov. Alicante (€)	324,85	291,48	283,01	284,90	213,58	132,52	111,09	1.641,42 €
PROVINCIA DE ALICANTE								
Saldo inversiones según PIB (mill.€)	-238,89	-297,18	-250,71	-1,20	-12,18	-92,00	-99,64	-991,8 mill.€
Saldo inversiones según Población (mill.€)	-393,27	-454,32	-415,28	-123,48	-101,67	-174,68	-181,27	-1.844,0 mill.€
Saldo inversiones por habitante (€)	-220,50	-248,91	-219,55	-64,41	-52,78	-90,31	-93,25	-989,72 €

Porcentaje medio de Inversiones del Estado en la provincia de Alicante	2,54%
Porcentaje medio de la contribución de Alicante al PIB nacional	3,35%
Porcentaje medio del peso poblacional de Alicante en España	4,08%
En SIETE años las inversiones per cápita de España SERÁN de	2.631,14 €
En SIETE años las inversiones per cápita en Alicante SERÁN de	1.641,42 €
Cada alicantino HABRÁ recibido en este periodo 989,72€ menos que la media nacional	
Cada alicantino HABRÁ recibido en este periodo el 62,38% del valor medio nacional	
Porcentaje de las inversiones del PGE 2014 en Alicante	2,24%